

4. FORO: GLOBALIZACIÓN Y CRECIMIENTO SOSTENIBLE

Foro de Globalización y Crecimiento Sostenible

Participantes

Dr. Félix Rioja, Universidad del Estado de Georgia, EUA;

Dr. José Luis Alemán, Pontificia Universidad Católica Madre y Maestra; Dr. Wilfredo Lozano, Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales

Programa

- 03:00pm Presentación de los Expositores
Profesor Rolando M. Guzmán, INTEC
- 03:10pm Palabras Apertura del Rector Rafael Toribio.
03:20pm Expositores
Posibilidades de Crecimiento Económico Sostenido en América Latina en un Entorno Globalizado.
Disertación a Cargo de Félix Rioja, Profesor Visitante de la Universidad del Estado de Georgia, Atlanta.
- 03:50pm ¿Existen límites al crecimiento de la economía dominicana en el proceso de globalización?
Disertación a cargo de José Luis Alemán, Profesor visitante de la Pontificia Universidad Católica Madre y Maestra.
- 04:20pm Relatoría de Apolinar Veloz, Coordinador de la Carrera de Economía del INTEC
- 04:30pm Mercado de trabajo, Institucionalidad y Mercados.
Disertación a cargo del profesor invitado Wilfredo Lozano, Director Regional de la Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales (FLACSO)
- 04:45pm Receso
- 05:00pm Discusión.
Brindis

4.1 Introducción

El INTEC se encuentra inmerso en una jornada de evaluación de su rol en la educación superior dominicana. Con la finalidad de definir, para los próximos años, la política educativa de nuestra institución, nos hemos propuesto organizar discusiones tanto de los problemas nacionales como de los internacionales que tienen incidencia decisiva en la oferta educativa de este Instituto, en el marco de esta jornada de evaluación.

En este sentido, la Coordinación de la Escuela de Economía conjuntamente con la Rectoría y la Vice-Rectoría Académica, organizaron el *Foro de Globalización y Crecimiento Sostenible*, en el cual se tocaron los siguientes aspectos:

- a) Efectos generales de la Globalización en América Latina, a cargo del profesor Félix Rioja.
- b) Efectos de ese fenómeno en la economía dominicana, a cargo del padre José Luis Alemán.
- c) Aspectos institucionales del proceso de globalización, particularmente en el mercado de trabajo dominicano, a cargo de Wilfredo Lozano.

A continuación se presentan las ideas centrales de cada uno de los expositores, no sus ponencias completas.

4.2 Félix Rioja:

Efectos de la Globalización en América Latina

El proceso de globalización de los mercados se inicia con una reducción del rendimiento del capital en los países desarrollados. Este hecho estimula a los inversionistas a buscar nuevos destinos para sus capitales donde sus inversiones resulten más rentables.

América Latina, luego de la desregulación de sus mercados a raíz de la crisis de la deuda externa, resultó ser uno de los destinos de mayor atractivo para la obtención de altos rendimientos. Los programas de ajuste diseñados por organismos financieros

internacionales, tales como el Fondo Monetario Internacional, para los países con problemas de deuda externa intentaron poner en condiciones de crecimiento sostenible a los países en que se aplicaron.

Estos programas de ajuste eliminaron todas aquellas trabas que entorpecían el funcionamiento de los mercados. De esta manera, los capitales fluyeron hacia la región, pero la entrada de capitales se concentró en diez países de América Latina, a cuyas economías se dirigió el 80% de los capitales que entraron a la región.

Los capitales de los países desarrollados entraron en diferentes formas, tales como inversión extranjera directa e inversiones en cartera. A nivel mundial las economías que mayormente se beneficiaron de esos capitales fueron los países asiáticos. De tal suerte que el nivel de crecimiento y desarrollo que exhiben en la actualidad parece deberse, entre otros elementos, a la disponibilidad de financiamiento.

Los mayores receptores de estos capitales pueden participar en mayor medida en los mercados internacionales y se benefician del desbordamiento de los conocimientos que se consiguen en los países desarrollados a través de la investigación y desarrollo. Por otra parte, el capital extranjero complementa a los esfuerzos internos para incrementar la capacidad productiva y, finalmente, la co-participación de los capitales internacionales en los países subdesarrollados tiene la ventaja de que distribuye el riesgo de la inversión.

Esta afluencia de capitales del resto del mundo hacia los países subdesarrollados presenta ciertos peligros. Uno de estos es el sobrecalentamiento de las economías, debido al estímulo de la demanda global mediante la inversión extranjera. Asimismo, tiende a generar dificultades en el manejo de la cuenta corriente de la balanza de pagos, debido a la remisión de los beneficios a sus países de origen.

Relacionado con la entrada de capitales se ha detectado que el medio circulante en sentido lato o M_2 de los países receptores se reduce respecto de las reservas internacionales en el banco central, con lo cual aumentan los requerimientos de reservas internacionales. Esto último tiende a favorecer la entrada de capitales de corto plazo para paliar la reducción de las reservas internacionales en los bancos centrales.

El comportamiento financiero descrito anteriormente podría provocar crisis financieras. Ejemplos de crisis financieras, caracterizadas por el proceso descrito anteriormente, son México, Argentina, Brasil y el sudeste asiático. Obviamente, la salida abrupta de capitales tiene efectos negativos sobre la sostenibilidad del crecimiento de la economía.

La inexistencia de un organismo que sirva de prestamista de *última instancia* para subsanar estas dificultades financieras sugiere la posibilidad de que el sistema de mercados globales pueda colapsar. En este caso, el crecimiento económico se detendría, poniendo en tela de juicio la sostenibilidad del crecimiento bajo el sistema de mercados globales.

Para evitar comportamientos económicos indeseables se deben tener los siguientes prerequisites: a) controlar el déficit del sector público, b) eliminar distorsiones domésticas, como por ejemplo los elevados aranceles, c) regular estrictamente el sector financiero y d) aumentar las reservas internacionales.

Otra medida que previene el colapso financiero es la fijación del nivel de reservas internacionales en términos de la variación de la cuenta de capital. De la misma manera, se sugiere la creación de fondos de imprevistos para enfrentar este tipo de eventualidades.

Corrientemente se señala que la estabilidad macroeconómica es un requisito para crecer en este nuevo ambiente mundial. En general se ha logrado un crecimiento sostenible del ingreso per cápita, no obstante la pobreza no ha logrado reducirse

sustancialmente en Asia o América Latina. Lo mismo ocurre con los demás indicadores que miden el bienestar de la población; en efecto la esperanza de vida al nacer, educación, disponibilidad de agua potable, entre otros, no han mejorado a pesar del crecimiento que han exhibido los países exitosos en la aplicación de la nueva estrategia de crecimiento económico.

4.3 José Luis Alemán:

Efectos del Proceso de Globalización en la Economía Dominicana

El proceso de globalización tiene efectos sobre la economía dominicana a través de la inversión extranjera directa y los cambios que impone sobre el funcionamiento de los mercados internos, así como por los cambios institucionales que exige.

La inversión extranjera directa se manifiesta en el país en la competencia de grandes monopolios internacionales, lo cual distorsiona el funcionamiento de los mercados, particularmente el de la mano de obra. La disparidad de salarios que se verifica en sectores similares entre los países desarrollados y los países subdesarrollados es extraordinaria. Por ejemplo, en España el costo de la mano de obra por hora es de US\$2.70 y en cambio en Alemania, para un obrero de una industria similar es de US\$30.0.

La corrección de los déficits fiscales y la reducción de las distorsiones en los diferentes mercados coloca una fuerte carga impositiva sobre los ingresos de la población. Lo que reduce la demanda interna y limita el crecimiento del producto.

El traslado de empresas internacionales desde los países industrializados por razones ambientales (elevados costos para evitar contaminación del medio ambiente) tiene repercusiones negativas en los países subdesarrollados. Primero, no existen las instituciones ni las regulaciones para exigir a esas empresas el cuidado del medio ambiente, induciendo a los gobiernos de esos países a incrementar el gasto público para detener el deterioro del medio ambiente.

Si las empresas gastan para no dañar el medio ambiente, obviamente se reducen los beneficios de las empresas y los inversionistas buscan países con menores o ninguna regulación ambiental para instalarse. Sin embargo, no todos los países califican para recibir inversiones de alta tecnología. Dos condiciones son necesarias: la primera es que los salarios sean bajos y, la segunda, que la mano de obra tenga la calificación suficiente para emplearse en ese tipo de industria.

Los acuerdos internacionales de comercio son un elemento importante que vulnera el proceso de globalización, por los efectos nocivos sobre la estabilidad de los países receptores de la inversión extranjera,. Estos reducen los aranceles de los países en desarrollo para eliminar costos de las empresas extranjeras que se instalan en nuestros países. La compensación de los ingresos fiscales se logra mediante el incremento de la imposición indirecta.

Por otro lado, la inversión extranjera generalmente trae consigo una elevada relación capital-trabajo, por eso a pesar de la dinámica de la inversión extranjera en el país, la misma no crea empleos suficientes y bien remunerados para reducir el desempleo y los niveles de pobreza.

Al igual que en los demás países de América Latina, en el país no se ha reducido la pobreza a pesar del crecimiento económico registrado durante la última década, estando alrededor del 60% de la población dominicana en situación de pobreza. Por consiguiente, la estrategia de globalizar los mercados con inversiones del resto del mundo ha beneficiado a las grandes empresas, pero para los países receptores de la inversión extranjera la pobreza domina el escenario socio-económico.

Se asume que el capital humano debe mejorarse a fin de incrementar el ingreso per cápita de los trabajadores de nuestros países, asimismo debe incrementarse el capital físico del país y fortalecer las instituciones que regulan el funcionamiento de los

mercados (derecho de propiedad, derechos del consumidor, control de calidad, por ejemplo). Ahora bien, la responsabilidad de lograr estos objetivos corresponde al gobierno. Mejores servicios sociales (educación, salud, agua potable, etc.) deben ser proporcionados por el gobierno, a pesar de la reducción sustancial de los ingresos por comercio exterior. Financieramente, esta situación presiona las finanzas públicas, constituyéndose en una de las debilidades del proceso de globalización.

4.4 Wilfredo Lozano:

Globalización e Institucionalidad: El Caso del Mercado de Trabajo

El proceso de globalización de los mercados consigna al Gobierno un papel marginal. Este debe dedicarse a las tareas sociales tradicionales, tales como la educación, la salud, el cuidado del medio ambiente, entre otras.

Esta reducción significativa de la responsabilidad pública en las tareas del desarrollo económico tiene su contrapartida en la principalía del sector privado en la economía. En la medida en que el Gobierno se reduce, todo lo contrario ocurre con el sector privado. Este proceso ha creado una desproporción entre los sectores público y privado, lo cual es sumamente importante si aún se entiende que el gobierno tiene como responsabilidad social la solución de las disputas de la población.

En la República Dominicana, la desproporcionalidad entre los sectores público y privado ha tenido lugar en presencia de un creciente debilitamiento de los sindicatos y la informalización del mercado de trabajo (cerca de un 40% del empleo es provisto por trabajadores por cuenta propia o eufemísticamente microempresarios).

Lo contradictorio del asunto es que el proceso de globalización asigna responsabilidades de mucha envergadura al gobierno. Por ejemplo, deberá supervisar el cumplimiento de las normas de re-

gulación de los mercados (solución de disputas entre empresas y/o consumidores).

Ahora bien, los gobiernos modernos son pequeños y como resultado del proceso de apertura sus ingresos se han reducido notablemente, colocándolos en una estrecha situación financiera. Por lo cual, se trata de una relación de un fuerte y amplio sector privado.

Esto crea dos dificultades sociales que podrían generar situaciones de ingobernabilidad. Por un lado, un sector privado fuerte y amplio, en ausencia de sindicatos, coloca en desventaja a los trabajadores para reclamar mayores salarios. En otras palabras, esta situación impide negociaciones salariales entre trabajadores y empresas, dada la fortaleza y el predominio de estas últimas en el mercado de trabajo, lo cual mantiene los niveles de pobreza y socialmente no brinda posibilidades de suavizar las tensiones de negociaciones desiguales.

En segundo lugar, el gobierno no está en capacidad de mediar en los conflictos entre empresas del sector privado. El tamaño de las empresas individuales (dado su carácter de monopolio y el fortalecimiento del derecho de propiedad) colocan ventajosamente a las empresas en las negociaciones, alejando las posibilidades de lograr acuerdos beneficiosos para toda la población. Evidentemente, sitúa al gobierno en un esquema social de ingobernabilidad cuya solución es políticamente muy inestable.

La ingobernabilidad pone en peligro la sostenibilidad del crecimiento económico y aleja los supuestos beneficios de la globalización de los mercados así como del fortalecimiento institucional que provee el gobierno.